

BANCO DE GUATEMALA



ASPECTOS GENERALES DEL PROCESO DE IMPLEMENTACIÓN DEL QUINTO MANUAL DE BALANZA DE PAGOS

CONTENIDO

PROCESO DE IMPLEMENTACIÓN DEL QUINTO MANUAL DE BALANZA DE PAGOS

I.	ANTECEDENTES	1
	A. PLAN ESTRATÉGICO INSTITUCIONAL	1
	B. ASISTENCIA TÉCNICA EXTERNA PARA IMPLEMENTACIÓN DEL QUINTO MANUAL DE BALANZA DE PAGOS	1
II.	FASES PARA LA IMPLEMENTACIÓN DEL QUINTO MANUAL DE BALANZA DE PAGOS	2
III.	PRINCIPALES FUENTES DE INFORMACIÓN DE LA BALANZA DE PAGOS CONFORME LINEAMIENTOS DEL QUINTO MANUAL	5
	A. INSTITUCIONES GUBERNAMENTALES	5
	B. ASOCIACIONES Y GREMIALES DE PRODUCTORES	5
	C. ORGANISMOS INTERNACIONALES	6
	D. ENCUESTAS EMPRESARIALES Y OTRAS FUENTES DE INFORMACIÓN	6
IV.	TAREAS PENDIENTES PARA LA IMPLEMENTACIÓN DEFINITIVA DEL QUINTO MANUAL DE BALANZA DE PAGOS	6

I. ANTECEDENTES

A. PLAN ESTRATÉGICO INSTITUCIONAL

El Banco de Guatemala a efecto de mantener una gestión efectiva, determina sus objetivos y estrategias con el propósito de orientar sus decisiones y acciones al cumplimiento de su objetivo fundamental. En ese contexto, el Plan Estratégico Institucional definió acciones de corto, mediano y largo plazos que permitieron fortalecer la capacidad de gestión de la institución.

En el citado plan se estableció, entre otros, el objetivo de avanzar en la consolidación de un esquema de metas explícitas de inflación, lo que requiere cumplir con la estrategia de adoptar sistemas y normas estadísticas utilizadas internacionalmente. Dentro de esta estrategia se privilegió la implementación del Sistema de Cuentas Nacionales 1993 (SCN93); la implementación del Manual de Estadísticas Monetarias y Financieras; y, la implementación del Quinto Manual de Balanza de Pagos (MBP5).

En el caso de la balanza de pagos, se realizó un análisis para definir la estrategia que se utilizaría para lograr dicha implementación, la cual se asignó al Departamento de Estudios Económicos, por medio de la Sección de Balanza de Pagos, con el apoyo de otras instancias del Banco de Guatemala, así como de asistencia técnica externa.

B. ASISTENCIA TÉCNICA EXTERNA PARA IMPLEMENTACIÓN DEL QUINTO MANUAL DE BALANZA DE PAGOS

Luego de los análisis realizados se acordó que para lograr la implementación del referido manual, sería necesario el apoyo del Fondo Monetario Internacional -FMI-, razón por la cual se solicitó una asistencia técnica a dicho organismo, con el objetivo de mejorar las estadísticas de balanza de pagos en el marco de dicha implementación, la cual se llevó a cabo en marzo de 2004, asistencia que fue complementada con otra misión del FMI denominada REPORTE ACERCA DE LA OBSERVANCIA DE CÓDIGOS Y ESTÁNDARES (Report on the Observance of Standards and Codes -ROSC-, por sus siglas en inglés), realizada en octubre de 2004. Como resultado de ambas misiones, se

determinó que era necesario enfocar los esfuerzos del Banco de Guatemala en las áreas prioritarias siguientes:

1. Implementar la conversión de las estadísticas de la balanza de pagos, con base al MBP5 y publicar la información en función de los avances.
2. Aumentar sustancialmente las fuentes de información de la balanza de pagos por medio de las acciones siguientes:
 - a) Modificar el formulario de ingreso y egreso de divisas, siguiendo la clasificación y sectorización sugerida en el Quinto Manual de Balanza de Pagos, con el objeto de asegurar la correcta identificación de las transacciones relacionadas con activos y pasivos financieros, así como la correcta asignación de la residencia de los que realizan las transacciones con el exterior, lo cual mejorará la calidad de la información que se recopila en la balanza cambiaria.
 - b) Implementar un programa de encuestas empresariales e institucionales que cubra las categorías más importantes de la balanza de pagos (haciendo énfasis en las empresas de inversión extranjera directa).
 - c) Utilizar otro tipo de información para la compilación de la balanza de pagos.
3. Implementar sistemáticamente una verificación cruzada con datos de socios comerciales y con información de organismos internacionales (Fondo Monetario Internacional, Banco Internacional de Pagos y Organización Internacional para las Migraciones, entre otros).
4. Compilar la Posición de Inversión Internacional como herramienta adicional de análisis del comportamiento del sector externo del país.

II. FASES PARA LA IMPLEMENTACIÓN DEL V MANUAL DE BALANZA DE PAGOS

Tomando en consideración las principales recomendaciones de las misiones del FMI, se llevaron a cabo las fases de trabajo siguientes:

FASE 1 (Año 2005)

1. En febrero de 2005 se contrató los servicios del consultor internacional Luis Fernando Ipar Gerona (ciudadano Uruguayo), recomendado por el FMI, para que guiara la implementación del Quinto Manual de Balanza de Pagos.
2. Se aprobó un plan de trabajo que incluyó las actividades siguientes:
 - a) Un plan de acción que cubriera áreas específicas.
 - b) Rediseño del formulario de ingreso y egreso de divisas que actualmente se utiliza para compilar la balanza cambiaria.
 - c) Diseño de formularios para obtener información de los entes siguientes:
 - i. De inversión extranjera directa;
 - ii. De otros servicios con no residentes;
 - iii. De transporte internacional (nacionales y extranjeras);
 - iv. De instituciones que reciben donaciones; y,
 - v. De organismos internacionales con sede en Guatemala.
3. De abril a septiembre de 2005 se realizó la Primer Encuesta del Sector Externo, que permitió obtener información correspondiente a 2004, trabajo realizado en conjunto con el Programa Nacional de Mejoramiento de las Estadísticas Económicas del Banco de Guatemala (PRONAME).
4. Se realizó una investigación acerca de fuentes administrativas complementarias para la compilación de la balanza de pagos, como la información proveniente de organismos internacionales, balances de los bancos de sistema nacional y aseguradoras, información de prensa especializada, entrevistas a representantes de cámaras empresariales, entre otras.

FASE 2 (A partir de 2006)

1. A partir de 2006 se continuó con la realización de la Encuesta Anual del Sector Externo.
2. A partir de 2011 se realizan Encuestas Trimestrales del Sector Externo.
3. Se continuó con la investigación de fuentes administrativas de información, en adición a las que se habían obtenido.

4. Se inició el uso de técnicas estadísticas de estimación de información complementaria, utilizadas de conformidad con prácticas internacionales para el cálculo de la balanza de pagos.
5. Se realizaron las primeras pruebas de compilación de balanza de pagos con los resultados de las encuestas y las fuentes administrativas complementarias conforme el Plan de Acción originalmente elaborado.
6. Las mismas posibilitaron la realización de la balanza de pagos, con base en la metodología del MBP5, en versión anual a partir de 2001 y trimestral a partir de 2004.
7. Se realizó la compilación de la Posición de Inversión Internacional (PII)¹ anual a partir de 2005 y trimestral a partir de 2006.
8. Se divulga la Planilla de Reservas y Liquidez en Moneda Extranjera² a partir del mes de agosto de 2008 así como un cuadro de conciliación entre las cifras sobre Reservas del Banco de Guatemala producidas por la Sección de Estadísticas Monetarias y las correspondientes a la PII y Planilla.

La información así elaborada será gradualmente divulgada conforme un calendario que se alinea con los requerimientos de las Normas Especiales de Divulgación de Datos del Fondo Monetario Internacional a saber: Balanza de Pagos y Posición de Inversión Internacional Trimestral, un trimestre de rezago; Planilla de Reservas y Liquidez en Moneda Extranjera, un mes de rezago.

III. PRINCIPALES FUENTES DE INFORMACIÓN DE LA BALANZA DE PAGOS CONFORME LINEAMIENTOS DEL QUINTO MANUAL

La adopción del MBP5 implica el mejoramiento de las fuentes de información, mediante una metodología consistente con la realidad económica internacional. En ese contexto, el referido manual permite contar con un registro de las transacciones internacionales en congruencia con las necesidades de información

¹ La PII se refiere a un balance general de las tenencias de activos y pasivos financieros frente al exterior del país.

² La Planilla de Activos de Reserva y Liquidez en Moneda Extranjera es un reporte que relaciona las reservas internacionales con la liquidez en moneda extranjera del país.

que surgen de las nuevas tendencias económicas y financieras mundiales. El mejoramiento de los registros estadísticos de balanza de pagos también contempla un cambio significativo en la calidad y mayor cobertura de la información. Cabe indicar que, la adopción del Quinto Manual De Balanza de Pagos, implicó un cambio en las principales fuentes de información del sector externo, así como la implementación de un sistema de encuestas a empresas que tienen relación con el sector externo. Las nuevas fuentes de información se pueden clasificar de la manera siguiente.

A. INSTITUCIONES GUBERNAMENTALES

Dentro de las instituciones gubernamentales y entes autónomos descentralizados, las principales fuentes de información son: i) El Banco de Guatemala; ii) El Ministerio de Finanzas Públicas; iii) La Superintendencia de Administración Tributaria; iv) La Superintendencia de Bancos; v) El Ministerio de Cultura y Deportes; vi) El Ministerio de Comunicaciones; vii) El Ministerio de Energía y Minas; viii) La Superintendencia de Telecomunicaciones; ix) El Instituto Guatemalteco de Turismo; x) El Instituto Nacional de Estadística; xi) La Dirección General de Migración; y, xii) El Registro Mercantil.

B. ASOCIACIONES Y GREMIALES DE PRODUCTORES

Dentro de estas instituciones cabe mencionar a las siguientes: i) La Asociación de Azucareros de Guatemala; ii) La Asociación Nacional del Café; iii) La Asociación Guatemalteca de Exportadores; y, iv) La Comisión de la Industria de Vestuario y Textiles.

C. ORGANISMOS INTERNACIONALES

Dentro de estos entes cabe citar a los siguientes: i) El Parlamento Centroamericano; ii) La Secretaría de Integración Económica; iii) El Banco Mundial; iv) El Fondo Monetario Internacional; v) El Banco de Pagos Internacionales (BIS, por sus siglas en Inglés); y, vi) La Organización Internacional para las Migraciones.

D. ENCUESTAS EMPRESARIALES Y OTRAS FUENTES DE INFORMACIÓN

Se refiere, principalmente, a encuestas empresariales, formularios de ingreso y egreso de divisas, información proveniente de los distintos medios de comunicación (especializados y/o nacionales), datos de la agencia de promoción de inversiones en Guatemala denominada “*Invest in Guatemala*”, información proveniente de la balanza cambiaria e información relevante disponible en Internet, incluyendo la de otros bancos centrales.

IV. TAREAS PENDIENTES PARA LA IMPLEMENTACIÓN DEFINITIVA DEL QUINTO MANUAL DE BALANZA DE PAGOS

Los avances mencionados justifican el inicio de una nueva Fase que contemple aspectos que han quedado pendientes de implementar del plan de acción originalmente elaborado, como el de alcanzar una completa armonización con el resto de las estadísticas económicas, así como iniciar el proceso de adecuación del acceso a fuentes de información primaria que permitan posicionar al Banco de Guatemala, de una forma sólida, en el proceso de transición hacia el nuevo Manual de Balanza de Pagos y Posición de Inversión Internacional (MBP6).

La información previamente descrita se puede consultar ingresando al sitio web del Banco de Guatemala en el apartado “Balanza de Pagos y Posición de Inversión Internacional”.